

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ה' חשוון התש"ף
03/11/19
סימוכין : 309233

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 03/11/19

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, יועצת משפטית

הנושא : משרד החינוך - המינהל לחינוך התיישבותי פנימייתי

החלטת ועדת המכרזים מיום 12/09/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 15/09/19
השלמות 31/10/19

בקשה מס' : 639415

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם האגודה לקידום החינוך (להלן – האגודה) לצורך הפעלת תכנית נעל"ה לתקופה שמיום 01/11/19 ועד ליום 31/08/20, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

10,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז עם האגודה לקידום החינוך על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות 01/11/19 ועד ליום 31/08/20.

הערות ונימוקים :

- מהות ההתקשרות :** הפעלת מינהלת האחראית לתפעול תכנית נעל"ה (להלן – התכנית), אשר במסגרתה תלמידי כיתות ט-י"ב מגיעים מחו"ל ארצה לבדם ומשתלבים בלימודים במערכת החינוך הישראלית.
- מטרתה של התכנית לסייע לתלמידי חו"ל להשתלב במערכת הלימודים הישראלית, בהוצאת תעודת בגרות, בשלב הגיוס לצה"ל לאחר סיום לימודיהם, ובכך לאפשר להם להשתלב בחברה הישראלית באופן המיטבי. המינהלת אמונה על הפעלת התכנית כולה, משלב גיוס בני הנוער בארצות המוצא, ועד להשלמת לימודיהם בארץ וגיוסם לצבא.
- היסטוריית ההתקשרות :**
 - האגודה החלה להפעיל את התכנית לפני כ-25 שנה. מזה כ-15 שנה שהאגודה מפעילה את שירותיה מכוח פטור ממכרז אשר מאושר מעת לעת בוועדת הפטור המרכזית. בשנים האחרונות, היקף ההתקשרות השנתית עמד על כ-10 מלש"ח.
 - לאורך השנים, המינהל ביצע ניסיונות להתניע ארבעה מכרזים במטרה להפעיל את התכנית באמצעות מכרז, אולם כולם בוטלו מנימוקים שונים (האחרון בשנת 2015).
 - ועדת הפטור המרכזית מיום 24.05.2016 (פנייה 579846), אישרה את הארכת ההתקשרות עם האגודה בהיקף של 10,000,000 ₪ עבור התקופה שמיום 01.09.2016 ועד ליום 31.08.2017, על פי תקנה 3(ב)(4) לתח"מ.
 - ועדת הפטור המרכזית מיום 27.12.2017 (פנייה 608993) אישרה את הארכת ההתקשרות עם האגודה בהיקף של 2,562,751 ₪ עבור התקופה שמיום 27.12.2017 ועד ליום 28.03.2018, על פי תקנה 3(ב)(4) לתח"מ. ההתקשרות אושרה לתקופה זו בכפוף לפרסום RFI.
 - ועדת הפטור המרכזית מיום 11.03.2018 (פנייה 612660) אישרה את הארכת ההתקשרות עם האגודה בהיקף של 17,500,000 ₪, עבור התקופה שמיום 01.03.18 ועד ליום 31.08.19, על פי תקנה 3(ב)(4) לתח"מ.
- בהתאם להחלטת ועדת הפטור המרכזית, המינהל פרסם RFI לצורך בחינת ההיתכנות להתנעת הליך מכרזי בנושא. לאור תוצאות ה-RFI, הוחלט על פרסום מכרז פומבי בנושא.
- בניגוד לציפיותיו של המשרד לסיום ההליך המכרזי עד ליום 01.09.2019, לאחר בחירת הזוכים ותחילת ההתקשרות עם הספק החדש, המשרד נקלע למספר עיכובים משפטיים בלתי צפויים שהקשו עליו בעמידה בלוחות הזמנים. המשרד העביר לידנו לוי"ז מעודכן להליך המכרזי כדלקמן :
 - מועד אחרון לפרסום המכרז – 11.11.2019
 - מועד אחרון להגשת הצעות – 03.12.2019
 - מועד בחירת הזוכים – 02.01.2020

- המשך

- 5.4. תחילת ההתקשרות עם הספק החדש – 16.01.2020
6. האגודה החלה את פעילותה בתחילת שנת הלימודים הנוכחית. החלפת המינהלת במהלך שנת הלימודים עלולה לפגוע בפעילות ובשירות שמשותפי התכנית מקבלים. על כן, המשרד מבקש להאריך את תקופת ההתקשרות עד לסיום שנת הלימודים הנוכחית, גם אם תתקיים לאחר סיום ההליך המכרזי ובחירת הזוכים.
7. הגורמים המקצועיים במשרד מציינים כי האגודה מובילה את התכנית לשביעות רצונה, וכי שיעור התלמידים אשר עולים ארצה בעקבות התכנית הינו גבוה מאוד (כ-90%).
8. התקשרות המשך נעשית בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
9. הגברת רותם שרביט רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את המשך ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

מר אלי ביתן

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך